

Cervignano del Friuli, li - 2 APR 2021

Determinazione n. 134

COPIA

Prot. n. 001442

OGGETTO: procedura aperta per l'affidamento del servizio assistenziale ed educativo nell'ambito di servizi ed interventi, a favore di persone disabili, gestiti dall'Ente. Periodo: 01/03/2021 - 29/02/2024 - CIG: 84655855BD. Dichiarazione di efficacia dell'aggiudicazione disposta con Determinazione RABF n. 32 (prot. n. 1322) del 24/03/2021.

Il T.P.O. Responsabile Area Bilancio e Finanza
Responsabile Unico del Procedimento

Viste:

■ la determinazione del Direttore n. 306 (prot. n. 3708) del 01/10/2020 con la quale è stato nominato, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento, il Dott. Gianfranco Ponis;

■ la determinazione n. 95 del T.P.O. RF (prot. n. 3851) del 13/10/2020, con la quale si è provveduto ad approvare i documenti di gara per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto ed è stata indetta la relativa gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, stabilito ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016;

Richiamata la determinazione del Direttore n. 374 (prot. n. 5086) del 31/12/2020 con la quale è stata nominata la commissione di gara;

Considerato che, con la Determinazione RABF n. 32 (prot. n. 1322) del 24/03/2021, sono stati approvati i verbali di gara ai sensi e per gli effetti del comma 1° dell'art. 33 del D.Lgs. n. 50/2016, dando atto che gli stessi costituiscono proposta di aggiudicazione secondo l'ordinamento dell'Ente stazionario appaltante;

Preso atto che il termine per l'approvazione della proposta di aggiudicazione (trenta giorni) è decorso dalla data dell'ultimo verbale ovvero dal 02/03/2021;

Precisato che detto termine è stato interrotto dal sub-procedimento di verifica di congruità dell'offerta presentata da Universiis Soc. Coop. Sociale ed è decorso nuovamente dal 23/03/2021, termine di conclusione del procedimento ricognitorio poc'anzi menzionato;

Atteso che, con la Determinazione n. 32 (prot. n. 1322) del 24/03/2021, sono stati disposti l'aggiudicazione non efficace, nonché il riferimento allo stanziamento di spesa, per un onere pari al prezzo complessivo offerto, identificato in € 10.480.644,72 (diecimilioniquattrocentottantamilaseicentoquarantaquattro//72) oltre l'IVA, del capitolo 20.105 "Servizi assistenza personale" del Budget Economico Previsionale pluriennale, secondo il principio della competenza economica;

Osservato che l'aggiudicazione diviene efficace soltanto a seguito dell'esito positivo della verifica del possesso dei prescritti requisiti in capo all'aggiudicatario, come previsto dal comma 7 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016;

Visti gli articoli 81, 86, 87 e 216, comma 3 del D.lgs n. 50/2016;

Posto che, sino all'adozione del Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti previsto dall'art. 81 comma 2, ai sensi dell'art. 216, comma 13, la verifica dei requisiti di carattere generale deve essere effettuata esclusivamente attraverso l'utilizzo del sistema AVCPass, reso disponibile dall'ANAC;

Precisato che il sottoscritto RUP ha provveduto ad effettuare, in riferimento all'aggiudicatario - Universiis Società Cooperativa Sociale - la verifica dei requisiti di carattere generale nonché di carattere economico-finanziario e tecnico-organizzativo, come di seguito riportato:

1] ANAC - Elenco per estratto delle annotazioni iscritte sul Casellario delle imprese di cui all'art 7 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 relativo all'impresa: codice fiscale: 01818390302: esito negativo;

2] Certificato casellario giudiziale: D. R. A.: nulla, B. A.: nulla; V. A.: nulla; P. A.; F. L.: nulla; T. A.: nulla; P. C.: nulla; T. I.: nulla; G. F.: nulla; C. M. G. A.: nulla; P. P.: nulla; F. R.: nulla; B. B.: nulla;

3] ANAC - informazioni societarie su Universiis società cooperativa sociale, codice ATECORI 2007: nulla osta;

4] esito verifica regolarità fiscale effettuata ai fini di cui all'art. 38, comma 1, lett. g) del D.Lgs. n. 163/2006: richiesta verifica n. 5822691 del 22/03/21 - positivo, la posizione è risultata regolare;

5] Ministero dell'Interno - Banca dati nazionale antimafia: identificativo n. 3343187, Numero Protocollo PR_UDUTG_Ingresso_0016936_20210305 - richiesta chiusa con esito negativo;

6] Durc on line Inail e Inps: numero Protocollo INPS_24834926, scadenza: 11/06/2021; risulta regolare;

7] Ministero dell'Interno - Banca dati nazionale antimafia: 17/03/2021; esito: a carico di Universiis società cooperativa sociale (e relativi soggetti di cui all'art 85, D.lgs n. 159/2011), non sussistono le cause di decadenza, di sospensione o divieto di cui all'art 67, D.lgs n. 159/2011, né le situazioni di cui all'art 84, comma 4 e art 91, comma 6, D.lgs n. 159/2011;

8] Analisi bilanci consuntivi triennio 2017 - 2019: le valutazioni sono state condotte - per tutte e tre le annualità oggetto di rendiconto - nell'ottica di verificare la prospettiva di "continuità aziendale" e di solvibilità finanziaria di Universiis società cooperativa sociale. Tutti e tre i consuntivi analizzati si connotano per:

- un cospicuo utile d'esercizio annuale,

- una buona patrimonializzazione, sfociante nella rilevante preponderanza delle immobilizzazioni materiali su quelle immateriali e finanziarie;
- una situazione debitoria, sia di funzionamento che di finanziamento, a breve assolutamente prevalente rispetto a quella di medio/lungo termine;
- un conto economico il cui valore della produzione dato, quasi nella totalità, da ricavi di vendita di servizi costituenti il “core business” della Cooperativa sociale, eccede un volume complessivo di costi della gestione ordinaria costituito – in gran parte – da costi variabili, quindi direttamente connessi allo svolgersi della produzione e non condizionati da fattori di viscosità od elementi rigidi (fissi) della gestione.

Ciò valutato, non sono stati rinvenuti elementi ostativi alla prospettiva futura, in termini di “continuità aziendale” e di solvibilità finanziaria, attribuibile ad Universiis società cooperativa sociale, che facciano presumere una compromissione della capacità della stessa di erogare – con proficuità - i servizi affidati;

9] Verifica di ottemperanza in materia di costi del personale, dei livelli minimi salariali retributivi con le tabelle di cui all’art 23, comma 16 del D.lgs n. 50/2016 presentate da Universiis società cooperativa sociale, nonché con le norme in materia previdenziale ed assistenziale attinenti lo specifico settore: per quanto concerne il “costo del personale”, è stato accertato che l’aggiudicatario, nelle sue previsioni di spesa e stime d’impiego del fattore “lavoro”, ha tenuto regolarmente conto del Contratto collettivo nazionale delle Cooperative Sociali (rinnovato in data 21/05/2019) per tutti gli operatori (livelli D2 e C2) da impiegare, riconoscendo a questi ultimi almeno il minimo salariale retributivo previsto dalle Tabelle Ministeriali. La formulazione del comunicato “costo medio orario ordinario del lavoro” è risultato congruo e coerente rispetto ai valori indicati nella Tabella Ministeriale allegata al dichiarato CCNL Cooperative sociali (settembre 2020) per i due livelli occupazionali utilizzati (D2 e C2). Il riscontro, è risultato, nel complesso e nelle sue parti, positivo;

Asserito che tutti gli atti attestati il possesso dei requisiti, compresi quelli acquisiti mediante il sistema AVCPass, restano depositati agli atti istruttori dell’ufficio del RUP;

Ritenuto pertanto di dichiarare l’aggiudicazione, disposta con determinazione RABF n. 32 (prot. n. 1322) del 24/03/2021, efficace a seguito della verifica del possesso dei prescritti requisiti come previsto dal comma 7 dell’art. 32 del D.Lgsvo 50/2016;

Richiamato esplicitamente quanto già disposto in sede di aggiudicazione definitiva non efficace;

Visto l’art. 147-bis del TUELL in merito alla regolarità amministrativa e contabile;

Vista la deliberazione dell’Assemblea Consortile n. 13 (prot. n. 4903) del 21/12/2020 con la quale è stato approvato il Budget Previsionale finanziario 2021-2023;

Ritenuto di dover provvedere al riguardo

DETERMINA

- di approvare integralmente quanto dettagliato in premessa ad ogni effetto di legge;
- di dare atto che il sottoscritto RUP, con la determinazione n. 95 del T.P.O. RF (prot. n. 3851) datata 13/10/2020, ha provveduto ad approvare i documenti di gara per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto ed ha indetto la relativa gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, stabilito ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016;
- di precisare che, visti gli articoli 81, 86, 87 del D.lgs n. 50/2016, il sottoscritto RUP ha proceduto ad effettuare – rispetto all'aggiudicatario Universiis Società cooperativa sociale - la verifica dei requisiti di carattere generale nonché di carattere economico-finanziario e tecnico-organizzativo, con la puntualizzazione che, ai sensi dell'art. 216, comma 13, del D.lgs n. 50/2016, sino all'adozione del Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti previsto dall'art. 81 comma 2, la verifica dei requisiti di carattere generale deve essere effettuata esclusivamente attraverso l'utilizzo del sistema AVCPass, reso disponibile dall'ANAC.
- di approvare gli esiti delle verifiche condotte, nel seguente dettaglio:
 - 1] ANAC - Elenco per estratto delle annotazioni iscritte sul Casellario delle imprese di cui all'art 7 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 relativo all'impresa: codice fiscale: 01818390302: esito negativo;
 - 2] Certificato casellario giudiziale: D. R. A.: nulla, B. A.: nulla; V. A.: nulla; P. A.; F. L.: nulla; T. A.: nulla; P. C.: nulla; T. I.: nulla; G. F.: nulla; C. M. G. A.: nulla; P. P.: nulla; F. R.: nulla; B. B.: nulla;
 - 3] ANAC – informazioni societarie su Universiis società cooperativa sociale, codice ATECORI 2007: nulla osta;
 - 4] esito verifica regolarità fiscale effettuata ai fini di cui all'art. 38, comma 1, lett. g) del D.Lgs. n. 163/2006: richiesta verifica n. 5822691 del 22/03/21 – positivo, la posizione è risultata regolare;
 - 5] Ministero dell'Interno – Banca dati nazionale antimafia: identificativo n. 3343187, Numero Protocollo PR_UDUTG_Ingresso_0016936_20210305 – richiesta chiusa con esito negativo;
 - 6] Durc on line Inail e Inps: numero Protocollo INPS_24834926, scadenza: 11/06/2021; risulta regolare;
 - 7] Ministero dell'Interno – Banca dati nazionale antimafia: 17/03/2021; esito: a carico di Universiis società cooperativa sociale (e relativi soggetti di cui all'art 85, D.lgs n. 159/2011), non sussistono le cause di decadenza, di sospensione o divieto di cui all'art 67, D.lgs n. 159/2011, né le situazioni di cui all'art 84, comma 4 e art 91, comma 6, D.lgs n. 159/2011;
 - 8] Analisi bilanci consuntivi triennio 2017 - 2019: le valutazioni sono state condotte – per tutte e tre le annualità oggetto di rendiconto – nell'ottica di verificare la prospettiva di “continuità aziendale” e di solvibilità finanziaria di Universiis società cooperativa sociale. Tutti e tre i consuntivi analizzati si connotano per:
 - un cospicuo utile d'esercizio annuale,
 - una buona patrimonializzazione, sfociante nella rilevante preponderanza delle immobilizzazioni materiali su quelle immateriali e finanziarie;

- una situazione debitoria, sia di funzionamento che di finanziamento, a breve assolutamente prevalente rispetto a quella di medio/lungo termine;
- un conto economico il cui valore della produzione dato, quasi nella totalità, da ricavi di vendita di servizi costituenti il “core business” della Cooperativa sociale, eccede un volume complessivo di costi della gestione ordinaria costituito – in gran parte – da costi variabili, quindi direttamente connessi allo svolgersi della produzione e non condizionati da fattori di viscosità od elementi rigidi (fissi) della gestione.

Ciò valutato, non sono stati rinvenuti elementi ostativi alla prospettiva futura, in termini di “continuità aziendale” e di solvibilità finanziaria, attribuibile ad Università società cooperativa sociale, che facciano presumere una compromissione della capacità della stessa di erogare – con proficuità - i servizi affidati;

9] Verifica di ottemperanza in materia di costi del personale, dei livelli minimi salariali retributivi con le tabelle di cui all’art 23, comma 16 del D.lgs n. 50/2016 presentate da Università società cooperativa sociale, nonché con le norme in materia previdenziale ed assistenziale attinenti lo specifico settore: per quanto concerne il “costo del personale”, è stato accertato che l’aggiudicatario, nelle sue previsioni di spesa e stime d’impiego del fattore “lavoro”, ha tenuto regolarmente conto del Contratto collettivo nazionale delle Cooperative Sociali (rinnovato in data 21/05/2019) per tutti gli operatori (livelli D2 e C2) da impiegare, riconoscendo a questi ultimi almeno il minimo salariale retributivo previsto dalle Tabelle Ministeriali. La formulazione del comunicato “costo medio orario ordinario del lavoro” è risultato congruo e coerente rispetto ai valori indicati nella Tabella Ministeriale allegata al dichiarato CCNL Cooperative sociali (settembre 2020) per i due livelli occupazionali utilizzati (D2 e C2). Il riscontro, è risultato, nel complesso e nelle sue parti, positivo;

■ di confermare che tutti gli atti attestati il possesso dei requisiti, compresi quelli acquisiti mediante il sistema AVCPass restano depositati agli atti istruttori dell’ufficio del RUP;

■ di dichiarare l’aggiudicazione disposta con determinazione RABF n. 32 (prot. n. 1322) del 24/03/2021 efficace a seguito della verifica – a riscontro positivo - del possesso dei prescritti requisiti come previsto dal comma 7 dell’art. 32 del D.lgs n. 50/2016;

■ di precisare che, ai sensi dell’art. 29 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016, il presente atto verrà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente”, con l’applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs n. 33/2013, e si provvederà altresì alle comunicazioni previste dall’articolo 76 comma 5 del D.Lgs n. 50/2016.

Il T.P.O. Responsabile Area Bilancio e Finanza
f.to dott. Gianfranco Ponis

**VISTO di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario di cui all'art. 153 del Decreto Legislativo n. 267/2000
(il presente atto diviene esecutivo dalla data del visto ai sensi dell'art. 151, comma 4, Decreto Legislativo 267/2000).**

Cervignano del Friuli, lì - 2 APR 2021

**IL RESPONSABILE P.O.
CONTABILITA' E FINANZE
f.to dott. Gianfranco Ponis**

CERTIFICATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia conforme all'originale della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio presente sul sito istituzionale dell'Ente per 15 giorni consecutivi da - 2 APR 2021
1 7 APR 2021

Cervignano del Friuli, li _____ - 2 APR 2021

F.TO L'IMPIEGATO ADDETTO

ATTESTATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia conforme all'originale della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio presente sul sito istituzionale dell'Ente, per 15 giorni consecutivi dal - 2 APR 2021 fino al e che contro la stessa non sono pervenuti reclami e/o denunce.
1 7 APR 2021

Cervignano del Friuli, li _____

IL DIRETTORE
dott. Loredana Ceccotti
